



# 村民自建收费桥被拆除判刑 河怎么过？案件怎么看？



近日，吉林省白城洮南市瓦房镇振林村村民自建桥被判刑的消息引发关注。村民黄德义组织家人在洮儿河上搭建浮桥，收费 4 年。2018 年，当地水利局以非法建桥为由处罚并强制黄德义拆除浮桥。2019 年，黄德义被洮南市法院一审判处有期徒刑两年，缓刑两年，其他 17 人也分别被判刑。

村民缘何建桥？水利部门为何拆桥？自建收费桥被判刑的黄德义、失去临时桥的村民如何通行？7 日，央广网记者回到现场，从村民讲述、镇林村现状和洮南市人民政府的回应中寻找答案。

“没啥事我们就不过河了”

洮儿河，是黑龙江水系松花江西源嫩江右岸最大支流，位于内蒙古兴安盟境内与吉林省西北部。黄德义居住的洮南市瓦房镇振林村临河而居，这对于有河流 16 条、大小湖泡 26 个的洮南市是最平常的存在。

大雨刚过，洮儿河水面快漫上河床。河岸上，十几位村民在钓鱼，河对岸还有人拉网捕鱼。

“农闲时候我们就来这边钓鱼，小孩玩玩水，水边长大的人跟水亲。”相邻的五家子村村民刘立国说。“以前这有浮桥，过河方便，现在没有了，没啥事我们就不过河了。”

河边，有一块 2 米多高的牌子，上面写着“违章建筑 禁止通行”，落款为洮南市瓦房镇人民政府和洮市公安局交警大队。“这说的就是我那桥，告诉过路的村民不许过桥。现在桥没了，牌子还在。”黄德义说。

据了解，洮儿河流域的洮南市区至瓦房镇段共 70 公里长，自南向北有 3 座桥。一号桥、满洲岱桥和镇西桥，三座桥间隔分别为 27 公里和 43 公里。振林村位于满洲岱桥和镇西桥之间，距满洲岱桥直线距离 27 公里、距镇西桥直线距离 16 公里。

黄德义本是村小的老师，因为祖辈摆渡，让他对“无桥过河”感触颇深。“以前我们村有挺多在河对岸包地的，绕道的话得多走出几十公里，那时候我们就在河上坐船，很方便。”村民黎大爷说。

“以前种地都用牛马，水不深的时候可以蹚水过河，后来大家都开车了，就不能蹚水，所以我就想搭个浮桥，方便村民过河。”黄德义说。

20 世纪 90 年代末，黄德义和他的三哥造了三条铁皮船，连接在一起，用于摆渡，收费但并无标准。2014 年，他和亲友又焊了十三条铁皮船，搭建了一个浮桥。浮桥跟着水面宽窄调整，一旦汛期水太大，或者冬天上冻了，桥就从水面上撤下来，每年

使用 5 个月左右。

这便是事端的起因。

2016 年 4 月、2016 年 9 月和 2017 年 11 月，洮南市水利局三次给黄德义下达《行政处罚通知书》和《责令限期整改通知书》，每次罚款 1 万元，并让他拆除浮桥。

拆桥以后，2019 年 2 月，黄德义被洮市公安局以涉嫌寻衅滋事罪刑事拘留，此后，黄德义的多位家人、亲戚也被采取刑事强制措施。

2019 年 7 月，洮南市检察院以涉嫌寻衅滋事罪将黄德义等多人公诉至洮南市法院。

2019 年 12 月 31 日，洮南市法院作出一审判决。法院认定，黄德义及其他人员于 2005 年至 2014 年搭建船体浮桥收取过桥费；2014 年至 2018 年搭建固定浮桥。黄德义组织排班并制定收费标准，小车 5 元大车 10 元，拦截过往车辆收取过桥费、过路费总计 52950 元，其行为构成寻衅滋事罪，判处黄德义有期徒刑两年，缓刑两年，其他 17 人也分别被判刑。

2021 年底，黄德义提出申诉。今年 3 月 31 日，申诉被洮南市法院驳回。

## 振林村的过河之困

岳国友经营着瓦房镇振林村唯一一家小卖部，互联网对实体经济的冲击传递到了小村，为了节约进货成本，他选择绕道去白城市进货，每周 3-5 次。

“虽然我们离洮南市更近，但是白城是地级市，进货价低，所以哪怕绕点远，我也去白城进货。”岳国友说。从振林村到白城，他会走镇西桥过河。

“我们这到镇西桥路程将近 35 公里，再绕到白城市，单程多走 70 公里，每次进货多走 140 公里。”岳国友说的“多走 140 公里”，是和黄德义的浮桥拆除前对比，从“走直线”到绕行，让他多出一笔开支。“按我的货车每公里 1 块钱油钱，每周我要在路上多花 500-700 块钱。”

黄德义当年架桥用的铁皮有

几只散扔在村里的空地上，船体规格有 8 米长、3 米宽和 8 米长、1.5 米宽两种，钢板约有 5 毫米厚。“当年焊这些船，每条花 1 万元左右成本，13 条船就是 13 万多元。”按照黄德义的说法，焊船、搭桥的钱自己拿了大半，其余部分有亲戚筹款和部分贷款。因为修桥有很多人参与，便安排大家轮流去桥上收费，收费标准并无硬性规定，很多附近的村民过桥也不用付费。

“我哥、侄儿十几口人都参与建桥了，本来就是自发的，没工钱，我也给不了工钱，就收过路车点钱，但是不强制，你愿意给就给，不给也让过。”黄德义否认了判决书上的“共收取过路、过桥费 52950 元”的说法。

“给点钱大伙也乐意走，给多少钱的都有，开车的就给 5 块的，小车就给 2 块、1 块，我就没咋给过钱。”村民黎大爷说。

黄德义说，因为没强制收费，导致他和亲戚的成本没收回来，大家现在的生活过得都不好。“我以前是个老师，现在工作也没了，只能去外面打工。”黄德义说。

记者行走于振林村半日，村道上鲜少有村民走动。岳国友的祖父曾是振林村的屯长，他说，振林村人口最多的时候达 100 多户，现在只剩 20 户左右常住居民，留守的村民大多在本村务农。

“据我们了解，振林村村民对岸的安全村没有土地，安全村在振林村有 20 多公顷土地。”洮南市副市长刘洋证实了村民们的说法。

“去白城近”，几乎是现在振林村村民对桥的最大渴望。

## 黄德义之疑和村民之盼

7 日上午，洮南市副市长刘洋和洮南市水利局局长刘洪波、洮南市交通运输局的相关负责人接受了记者的采访，并对黄德义和村民的疑问一一解答。

疑问一：黄德义自筹资金搭桥为何不被允许？

刘洪波说，根据《中华人民

共和国水法》第三十八条的规定：在河道管理范围内建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，应当符合国家规定的防洪标准和其他有关的技术要求，工程建设方案应当依照防洪法的有关规定报经有关水行政主管部门审查同意。

“而黄德义搭建浮桥，并未经过水行政主管部门审查同意，我们无法对桥的安全做保障，所以依法对其进行处罚，并要求他自行拆除。”刘洪波说。

疑问二：为何在罚款 3 次之后才强制拆除？

按照黄德义的说法，桥搭好后，水利部门对他进行了罚款，交了钱之后他便继续运营。

“我们要求他在规定期间内自行拆除违法建筑物，恢复河道原貌。每次他们都没有在咱们规定的期限内进行拆除，所以我们依法对其进行了处罚，并且每次都要求他拆除，绝不存在行政执法完了桥没拆的情况。”刘洪波说。“但是过一段时间，他在原位置上又搭桥了，我们巡查发现或接到群众举报，所以继续对其进行行政处罚。”

疑问三：因收 52950 元过桥费而被判定为寻衅滋事罪，金额从哪来？为何驳回黄德义的申诉？

关于案件侦办问题，洮南市政府表示，案件在审理过程中，不便过多解释，但白城市中级人民法院已于 6 月 29 日对该案登记立案，目前正在审查中。

疑问四：村民的过河之困何时解？

对此，洮南市副市长刘洋表示，十三五以来，洮南市充分考量民生诉求和实际需要，共投资 2.17 亿元，建设桥梁 31 座，总长度 2.9 公里。今年，现在有两座桥梁正在修建。

“但是我们的工作一定是有排序的，像振林村，只是为了去白城方便，农耕需求不强烈，近年常住人口又不是很多，所以我们就往后排。”刘洋说。

同时刘洋介绍，洮南市已经规划了一座位于满洲岱桥和镇西桥之前的公路桥，并纳入“十四五”规划。这座桥建成后，距离振林村 20 多公里。

疑问五：新桥建成前，村民怎样过河？

刘洋说，针对“黄德义私搭浮桥事件”反映出来的问题，洮南市进行了专题调查研究决定，近期将在振林村附近建设一座便民桥，力争在秋收前建设完成，同时，洮南市将进一步完善交通路网，对振林村附近公路桥架设进行论证。