



# 陕西吴起窑洞权属纠纷 18 年未解 村民质疑政府不作为



## ”

**核心提示：**农村宅基地实行“一户一宅”原则，村民一户只能拥有一处宅基地，且非本集体经济组织成员无权取得宅基地使用权。然而，陕西省延安市吴起县居民为争回自己居住几辈子的四孔窑洞所有权，自2006年起向吴起县政府部门投诉维权，历经18年，至今仍停留在调查取证、复议、审判等程序上。当事人认为，这样的办事效率令人失望，也反映出当地政府部门不作为、推诿扯皮的作风。

《华夏早報》高级记者 周应文 报道

## 窑洞权属纷争多年无果

吴起县吴起镇刘渠子社区半坡上的窑洞是刘文祖辈建的，他告诉记者，这四孔窑洞是其父亲刘卫东等兄弟投诉18年来仍未争回权属的房产。目前，这四孔窑洞已年代久远，被人租来养鸡。

刘文介绍，这四孔窑洞是刘家几代人居住的地方。1993年，刘生歧、刘卫东（已故）、刘生忠三兄弟共同继承了父母去世后的窑洞及院落遗产。然而，大哥刘生歧在未经两弟弟同意的情况下，口头约定将房屋担保借款，后因无法偿还贷款，将房屋折价抵给了债主刘生堂，刘生堂又转卖给了刘生源。

刘卫东、刘生忠兄弟俩得知后索要窑洞，刘生源出示了刘集建（1992）字第076号集体土地使用证。2006年12月，刘卫东、刘生忠向吴起县国土局投诉。国土局调查后认为，刘生源申请登记的土地使用证存在纠纷，且1999年未进行年检，故于2007年1月25日下发文件，决定吊销该土地使用证，并重新确权发证。

然而，刘生源于2007年3月向县政府提起行政复议，县政府于2007年7月27日做出复议决定书，撤销了县国土局的吊销决定。刘生忠等人对此表示不满，认为县政府程序违法，且刘生源并非涉案窑洞所在村村民，无权取得涉案宅基地。

## 法院判决与政府反复决定

2020年，刘生忠等人提起诉讼，延安市宝塔区人民法院

于2021年3月判决撤销吴起县政府的复议决定书，要求县政府6个月内重新作出行政行为。2021年9月，刘生忠等人找到时任副县长张汉楨，请求政府对土地使用证的合法性进行认定。张汉楨与县自然资源局局长候景川现场办公，要求县土地执法大队调查取证。

经过一年多调查，吴起县政府于2023年11月15日作出行政决定，再次撤销刘集建（1992）字第076号集体建设用地使用证。然而，两天后，县政府又口头通知撤销了该决定书。刘文对此表示不解，质疑县政府出尔反尔，损害了政府公信力。

2023年12月，延安市中级人民法院审理认为，一审判决适用法律错误，依法应予撤销，建议通过民事诉讼解决争议。

## 当事人质疑政府不作为

刘文表示，县国土局当年接到举报时，已发现内部工作人员涉嫌违规违法，但未做出任何处理。吴起县自然资源局局长候景川明知当年土地证有问题，却称这不是土地管理部门的事，让其找县政府解决。刘文质疑，县政府及相关部门对问题反复推诿，导致其祖产权属问题18年来未能解决。

华夏早報-灯塔新闻联系上吴起县自然资源局，该局一马姓工作人员称，他调来单位不久，对此事不了解，负责此事的同事因家中有事请假，目前还未上班。他表示，此事从1992年至今，当年办理此事的工作人员早已退休，自然资源局及县上相关部门也多次处理过，法院也有相

关判决，建议当事人采取司法途径解决。

记者致电曾参与处理此事的吴起县政府副县长张汉楨，电话未能打通，记者又发去采访短信，但截至发稿，未收到任何回复。

## 律师：政府涉嫌行政不作为甚至渎职

针对此案，甘肃农业大学教授、甘肃荣庆律师事务所律师周晓涛指出，根据《中华人民共和国土地管理法》第六十二条规定，农村宅基地实行“一户一宅”原则，村民一户只能拥有一处宅基地，且非本集体经济组织成员无权取得宅基地使用权。刘生源并非涉案窑洞所在的后刘渠子村村民，且其在前刘渠子村已取得宅基地，依法无权再取得涉案宅基地。

律师进一步表示，吴起县政府在明知土地使用证存在错误的情况下，不仅未及时纠正，反而在行政复议和行政决定中反复推诿，甚至出尔反尔撤销决定，涉嫌行政不作为甚至渎职。根据《中华人民共和国行政诉讼法》及相关法律规定，行政机关在明知行政行为违法的情况下拒不改正，当事人有权通过司法途径追究其法律责任。

周晓涛表示，吴起县四窑洞权属纠纷历经18年仍未解决，此案不仅反映了基层政府在处理历史遗留问题时的低效，也暴露出政府部门在依法行政和公信力建设方面的不足，国家政策法规明确“一户一宅”原则，相关部门应该尽快妥善处理此案，维护法律的尊严与政府的公信力。

## 中国三地政府因食品安全问题被约谈

21日，针对“杨铭宇黄焖鸡米饭后厨乱象”事件，中国国务院食品安全委员会办公室、国家市场监督管理总局约谈山东省济南市及河南省郑州市、商丘市人民政府副市长。

据媒体此前曝光，多家杨铭宇黄焖鸡米饭加盟店后厨存在食品安全问题：使用存放多天的发酸食材，顾客食用后的剩菜回收再加工售卖，隔夜发黑的牛肉加色素后冒充新鲜牛肉。多家门店招聘时不需要员工提供健康证，大量无证店员直接上岗。

此次约谈指出，食品安全关乎广大民众的身体健康和生命安全。“杨铭宇黄焖鸡米饭后厨乱象”事件，暴露出企业主体责任未有效落实、食品安全属地管理责任履行不到位、食品安全管理存在短板漏洞等问题，引发社会广泛关注，严重影响民众食品安全感。

约谈要求，济南市、郑州市、商丘市要提高政治站位，深刻认识食品安全的重要性，切实增强责任感、紧迫感和使命感；要稳妥处置“杨铭宇黄焖鸡米饭后厨乱象”事件，深挖严处违法违规行，严肃追究相关责任单位和个人的责任；要深刻吸取事件教训，以此为契机着力提升食品安全水平，切实保障民众“舌尖上的安全”。

国务院食安办将对济南市、郑州市、商丘市整改落实情况进行现场检查、全程督办。

## 河南上市公司近5年并购交易超1700亿元

2025并购重组高质量发展大会21日在河南郑州举行，其间发布的《河南省上市公司并购重组研究报告》（以下简称《报告》）称，2020年至2024年，该省上市公司并购重组交易总金额近1736亿元（人民币，下同）。

上市公司的“并购重组”活跃程度，是反映区域经济活力的重要指标。《报告》系首个针对河南上市公司并购重组的专题研究报告，旨在促进该省上市公司更好借力资本市场，通过并购重组做大做强，更好树立资本市场河南形象。

《报告》显示，按照首次披露日标准，2020年至2024年，河南上市公司并购重组交易数量合计达548单，合计交易金额达1735.62亿元。其中，河南A股上市公司并购重组的方式主要包括协议收购、增资、二级市场收购、吸收合并等，协议收购为豫股“最爱”的交易方式。

