



# 新疆现新官不理旧账：盖章协议被判无效 无章协议却被采信

上接 04 版

善意履约，不应当事后被认定行为违法。认定合同无效应当从严审慎，司法机关务必保持中立，平等对待政企双方。

## 时效与过错认定双重违背司法公平

清华大学法学院教授、博士生导师，中国民法学研究会副会长 崔建远

本案在诉讼时效适用、无效合同过错划分两个关键裁判规则上，均存在明显瑕疵。政府 2015 年就完整知晓全部事实，时隔十年再启动追责，企业时效抗辩理应得到充分考量。项目审批、资金管控均由政府主导，就算协议存在程序瑕疵，主要过错也在于政府。裁判让善意履约企业承担全部不利后果，明显违背过错与责任对等的民法基本原则。

## 政府失信是营商环境最大隐形壁垒

中国社会科学院法学研究所研究员、营商环境研究中心主任 周汉华

法治化营商环境的核心，是契约精神和公平司法。地方政府招商引资时许下承诺，项目落地后就翻脸不认账，甚至通过司法手段“翻盘”，这对市场信心的打击是毁灭性的。

本案不是孤立个案，“新官不理旧账”、政府违约毁约是当前不少地方营商环境的突出痛点。很多民营企业不怕市场竞争，就怕政策反复、政府失信。一个项目可能投入企业全部身家，一旦政府违约，企业往往无力反抗，最终血本无归。

优化营商环境，不能只停留在口号和文件上。要真正保护民营企业权益，必须建立有效的政府失信惩戒机制，将政务履约情况纳入营商环境评价体系；同时要完善涉企案件的监督机制，通过提级管辖、交叉管辖等方式，破除地方保护主义，让司法真正成为公平正义的最后防线。

## 今昔反差：亿元心血筑造新城，经年失管满目荒芜

记者实地走访牡丹苑小区，历经十余年使用，楼栋主体完好，小区绿化、道路、儿童游乐、老年健身配套设施齐全，整体居住条件良好。受访小区多位老人表示，邓国志的企业建成高性价比安居小区，实实在在改善当地群众居住条件，在居民当中口碑较高。

与之形成鲜明对比，镇区公共设施长期管护缺位。当年企业出资修建的人行道、绿化带、休闲设施，如今地砖破损、杂草丛生；学校周边水渠杂物堆积，无人开展清理整治。2012 年至 2015 年，德瑞恒公司投入资金完成镇区道路、主题公园等一大批城镇配套建设。

邓国志告诉记者：“除此之外企业还承接化解多项政府历史负担：2013-2014 年出资 650 万元清偿镇政府陈年旧债；投入 600 万建成 4500 m² 周转公寓，全套家具家电配齐后交付政府使用；出资 50 万翻新职工食堂，投入 150 万修缮乡镇体育馆，上述投入至今没有获得任何回款。”

镇政府拖欠企业牡丹园工程款 3575 万元、配套工程款 1800 万元。企业 2014 年便提交完整竣工结算资料，政府多年拒不结算兑付。叠加判决要求返还的补贴以及利息罚息，企业综合损失超过 4 亿元，连锁波及上下游商户与务工人员生计。

邓国志称：“企业赴疆建设、惠民履约，不求特殊照顾，只期盼依法办事、权责对等。”

目前德瑞恒公司已经向新疆高院申请再审，同时向纪检监察机关提交实名举报材料，请求启动审判监督程序纠正错案，核查司法不规范以及公职失信问题，维护民营企业合法权益。

自治区党校一位不愿披露姓名的教授说：“安居富民，既要安居，更要安心。恪守契约精神、坚持公正司法、践行政务诚信，才能让创业者安心投资，老百姓安居乐业，夯实边疆法治营商根基。”

## 短评：司法绝不能枉法，政务不可忘初心

阜康九运街镇安居工程纠纷案，撕开了基层治理一道触目惊心的伤口。一纸履约十年、签章完备的政企协议被彻底否定，一份无政府公章的材料却被法庭采信。同院两判、尺度双标，这已经不是简单的认识偏差，

而是值得高度警惕的枉法裁判风险；政府开门招商、关门反噬，抛弃契约、漠视承诺，更是忘记为民初心，懒政不作为的现实样本。司法是维护社会公平正义的最后一道防线，一旦防线失守，市场便无安全感，百姓便无获得感。司法裁判最基本的底线，是以事实为依据、以法律为准绳，对各方主体一视同仁。但在本案当中，生效判决的既判力被轻易消解，无新事实、无新证据，却得出截然相反的裁判结果。诉讼时效规则被随意变通，过错责任被彻底倒置，守约民企承担全部巨额损失，主导项目的行政主体却全身而退。如果司法可以为权力背书，枉法裁判得不到纠正，那么任何招商引资协议、任何市场契约，都将沦为一纸空文。

地方政府手握公权力，初心本是为民服务，守诺践约是最基本的履职本分。这家民营企业千里赴疆，响应地方招商号召，垫资建设民生安居工程，替地方偿还历史旧账，无偿援建公寓、食堂、体育馆，用真金白银支持乡镇建设，惠及一方百姓。可当红利已经落袋，换届之后便翻脸毁约，对企业合理诉求置之不理，把招商引资的承诺抛之脑后，以诉讼手段向履约企业反向追偿。这就是典型的“新官不理旧账”，是履职不作为、政务不守信，消耗的是政府公信力，伤害的是全社会的投资信心。

安居富民工程，资金来源于民生专项，初衷是造福农牧民群众。然而判决却让民生补贴逆向回流，违背专款专用的硬性规定。一边是企业倾尽所有换来濒临破产，一边是公权力无需为失信付出任何代价，强烈反差，刺痛市场，也刺痛民心。

营商环境不是挂在墙上的标语，它体现在每一份被尊重的契约里，体现在每一起公正审理的案件之中。公权力不能任性，司法不能丧失中立，行政不能背弃初心。有错就要纠，枉法必须查，失信必问责。对于存在争议的裁判，应当启动审判监督予以甄别纠错；对于背弃招商承诺、懒政不作为的公职行为，纪检监察机关应当介入核查。

权力当知敬畏，司法当守公道，政府当守初心。唯有坚决抵制枉法裁判，严肃整治政务失信，让契约受保护、权力受约束，边疆的营商土壤才能重归清朗，老百姓才能真正实现安居又安心。

# 广西桂林 6 家医疗机构首次组团亮相东博会旅游展区

华夏早报讯（记者 周振威 特约记者 刘国健）9 月 19 日至 21 日，第 23 届中国—东盟博览会旅游展区在桂林国际会展中心举办。桂林市卫生健康委员会组织广西壮族自治区南溪山医院、桂林医科大学第一附属医院、桂林市人民医院、中南大学湘雅二医院桂林医院、桂林市中医医院、桂林市口腔医院六家优质医疗机构首次集体参展，全方位展示桂林医养旅游综合实力，通过主题推介、签约合作、义诊体验等系列活动，推动医疗健康与文旅产业深度融合，面向东盟及海内外宾客擦亮桂林入境医养旅游金字招牌。

9 月 20 日 11 时至 12 时 30 分，“赴山水之约，享健康之旅”桂林市入境医养旅游推介活动在会展中心 4 号馆公共舞台举行。桂林市人民政府副市长杨莎莎，自治区公安厅东兴口岸签证处主任刘仕琨，桂林市卫生健康委员会党组书记黄文出席活动，参展医疗机构、旅行社及文旅企业代表齐聚现场。活动现场播放宣传片《山水疗愈 康养桂林》，将秀美的山水风光与雄厚的医养资源相融，展现了桂林发展入境康养旅游得天独厚的优势。

推介会上，自治区公安厅东兴口岸签证处主任刘仕琨对入境医养旅游签证便利化政策进行解读，进一步打通外籍游客来桂开展医疗康养旅游的政策通道。随后六家参展医院依次登台，围绕各自专科特色、硬件配置、涉外服务能力，推介特色医养项目、涉外医疗服务、康养旅游产品以及对外合作方向。

广西壮族自治区南溪山医院拥有达芬奇手术机器人、PET/CT 等一批高端诊疗设备，依托国家胸痛、卒中中心平台，可提供高水平综合诊疗康养服务；桂林医科大学第一附属医院拥有广西首家“双备案”干细胞临床研究机构，借助 AI 技术开展疾病早筛与全周期健康管理，国际医疗部提供多学科会诊、中医康复、医疗美容等一站式涉外康养服务；桂林市人民医院拥有桂林最早设立的涉外医疗科室，打造多语种 AI 数字医生等智慧医疗产品，推出文旅融合式旅游体检套餐；中南大学湘雅二医院桂林医院作为广西国家区域医疗中心，实现湘雅品牌、技术、管理全面平移，危重症救治、健康管理实力突出；桂林市中医医院深耕中医药特色，搭建 AI 中西医结合睡眠诊疗平台，配套涉外翻译，推动中医药康养对接东盟市场；桂林市口腔医院设立国际医疗部，创新“旅游+口腔医疗”度假套餐模式，补齐入境康养口腔服务短板。

推介结束后，现场举行集中签约仪式。六家医疗机构分批次与多家国际旅行社、文旅企业、院校、金融机构签署合作协议。各方将建立长效合作机制，共同开发入境医养旅游精品线路，打通医疗机构对接文旅市场的合作通道，推动桂林优质康养资源走向东盟、面向全球。

展会各医疗机构展位人气旺盛，内科、外科、中医康复、口腔、慢病管理等领域专家现场坐诊，为市民、海内外客商提供免费筛查、健康咨询、中医体验、口腔保健科普，发放健康科普资料。中医疗疗、口腔检测、高端体检咨询、慢病康复方案咨询等体验项目受到现场群众热烈欢迎，广大市民在家门口就享受到三甲医院专家带来的专业健康服务。